联合国 S/PV.8779

安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八七七九次会议

2021年5月25日星期二上午10时举行
纽约

主席： 张军先生/戴兵先生 .... （中国）

爱沙尼亚	于尔根松先生
法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
印度	拉古塔哈里先生
爱尔兰	伯恩·内森女士
肯尼亚	基马尼先生
墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
尼日尔	阿巴里先生
挪威	尤尔女士
俄罗斯联邦	涅边贾先生
圣文森特和格林纳丁斯	德尚女士
突尼斯	拉德卜先生
大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女士
美利坚合众国	米尔斯先生
越南	邓先生

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里局势的报告（S/2021/485）

21-13008 (C)





上午10时05分开会。

对返回安理会厅表示欢迎

主席：欢迎大家回到安理会厅。这是过去六个月以来安理会首次回到安理会厅召开实体会议。随着纽约市疫情形势逐渐缓解，联合国总部和安理会工作正在逐步恢复正常。同时，希望大家在疫情正式解除前，保持警惕，严格遵守防疫规定，为安理会持续有效工作奠定基础。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里局势的报告（S/2021/485）

主席：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

我代表安理会，欢迎索马里外交与国际合作部长穆罕默德•阿布迪里扎克•马哈茂德先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人员参加本次会议，通报情况：秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长詹姆斯•斯旺先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表弗兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科•卡埃塔诺•若泽•马德拉先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意S/2021/485号文件，即秘书长关于索马里局势的报告。

我现在请斯旺先生发言。

斯旺先生（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报索马里局势。我很高兴再次与非洲联盟（非盟）委员会主席索马里问题特别代表弗朗西斯科•卡埃塔诺•何塞•马德拉先生一起作通报。这凸显了我们这两个组织在索马里的关系的重要性。非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）继续每天在索马里发挥关键作用，我赞扬索马里和非索特派团部队在推进该国和平与安全时所展现的勇气和决心。我还非常期待索马里外交与国际合作部长穆罕默德•阿布迪里扎克•马哈茂德先生阁下发表看法。

旨在于索马里举行选举的政治进程近几个月来面临许多障碍。联邦政府与联邦成员州领导人于3月开始的会谈在4月初破裂，令人遗憾。索马里议会人民院放弃了9月17日的选举协议，随后通过了一项特别法，恢复一人一票的模式，并将现任官员的任期最多再延长两年。对这些做法的反对导致民兵有所动作，暴露了索马里安全部队内部的分歧。随后于4月25日发生了暴力冲突，冲突有可能扩大。

此后，索马里在局势即将变得不能再坏之前悬崖勒马。在巨大压力下，5月1日，人民院应穆罕默德•阿卜杜拉希•穆罕默德•法马约总统的要求，撤销了特别法。随后，总统授权总理领导索马里联邦政府参与选举进程，包括安全安排和与联邦成员州的谈判。这些措施大大缓解了紧张局势。

我赞扬所有索马里领导人在此期间为了国家和索马里人民的利益，寻求妥协和共识，以缓和局势。今后依然迫切需要展现此种妥协精神。

5月22日，穆罕默德•侯赛因•罗布尔总理召开了索马里联邦政府与联邦成员州之间的又一次首脑会议。这是在早先的对抗时期过后恢复对话的可喜之举。在举行了一系列闭门建立信任会议之后，现在的讨论重点是解决与执行9月17日协议和拜多阿技术委员会提议有关的未决问题。我们感到鼓舞的是，到目前为止，普遍存在积极的气氛，各方都报告在讨论中取得的进展。我在此补充一句，今天下午的消息也是非常积极的。索马里的主要领导人似乎非常接近达成一项协议，不过这将由他们予以宣布。我们希望能在接下来的几个小时内宣布。

联合国小组荣幸地支持总理办公室安排首脑会议，并高度赞赏主要捐助者在这方面所作的贡献。我们正在与非洲联盟、欧洲联盟、政府间发展组织

和其他伙伴密切协调我们的外交活动。关于这些协调一致的外交努力，我们对索马里政府拒绝非洲联盟索马里问题高级代表深表遗憾。

我再次敦促索马里领导人真诚地寻找解决办法，并在这一历史时刻展示该国要求他们发挥的领导作用。9月17日协议的签署方现在必须承诺在举行选举方面有一个明确的前进方向。如果做不到这一点，在关键领域，包括在安全、经济和发展部门，关键国家优先事项的进展将继续受到阻碍——或者更糟糕的是，出现倒退。

在进行选举的过程中，至关重要的是要落实联邦议会两院中妇女代表至少要达到30%。让妇女以及青年和少数群体参与今后的政治决策对于确保索马里的国家发展和可持续和平来说是必要的。

安全局势继续令人严重关切。青年党仍然是一个严重的威胁，表明它有能力策划和实施对索马里各地一系列目标的复杂袭击。秘书长最近的报告（S/2021/485）更详细地概述了最近发生的事件。可以说，青年党近几个月来表现出了主动性和韧性。因此，索马里安全部队和非索特派团的行动对于维持对该团体的压力仍然至关重要。

在执行经修订的索马里过渡计划方面取得了一些进展。关键进展包括于近2020年年底将奥代格莱和巴里尔的前沿行动基地移交给索马里国民军，并于2021年3月移交了阿夫戈耶。4月初，奥代格莱和巴里尔遭到青年党的攻击，但索马里部队表现出极大的勇气，坚守阵地。

索马里过渡计划的执行速度受到政治僵局的负面影响。重大承诺落后于计划，需要下大力气加快推进。联合国索马里支助办公室继续向非索特派团提供后勤支助，并随时准备按照安全理事会的授权，利用向支助索马里安全部队信托基金的自愿捐款，继续向索马里国民军和索马里警察部队提供非致命装备支助。我非常关切地注意到，信托基金将在6月底耗尽。如果没有紧急捐助，对索马里安全部队的极为重要的行动和救生支助将停止。

与此同时，联合国和非洲联盟继续就索马里安全过渡和未来重组的非盟特派团等方面的前进道路进行接触。非盟和联合国正处于在总部一级进行这些讨论的初步阶段，随着筹备工作按照安全理事会有关决议取得进展，将向安理会提供进一步的最新情况。

人道主义局势仍然严峻，今年有590万索马里人，即三分之一以上的人口需要人道主义援助。在这些人中，有300多万人迫切需要救生援助。虽然该国80%的地区受到干旱影响，但暴雨同时在一些河流地区造成季节性洪水暴发。反复无常的气候冲击导致了更大规模的流离失所和更为严重的粮食不安全。遗憾的是，2021年人道主义应急计划迄今只有19%获得资金。这不足以满足全国各地索马里人的救生需求。我呼吁会员国作出进一步捐助。

较为积极的事态发展是，索马里在3月份通过COVID-19疫苗全球获取机制获得了第一批冠状病毒病（COVID-19）疫苗。联合国与政府对口单位密切合作，确保向第一线工作人员有效分发和接种疫苗。截至今天，索马里已将收到的30万剂疫苗中的42%实施接种。展望未来，至关重要的是，国际社会必须继续支持索马里的需求，实现最佳疫苗接种覆盖率。

最后，我要强调索马里领导人现在面临的机遇。目前在摩加迪沙举行的首脑会议必须达成一项可执行的协议，以便在尽可能短的时间内举行选举。如果没有这样一项协议，没有执行协议的善意和诚意，索马里近年来取得的成果可能会逆转，有进一步不稳定和不安全的风险。因此，我非常赞赏安理会继续密切关注索马里局势。

主席：感谢斯旺先生所作的通报。

我现在请马德拉先生发言。

马德拉先生（*以英语发言*）：主席先生，首先请允许我祝贺你和贵国中国担任5月份安全理事会主席。主席先生，我感谢你邀请我向本机关通报索马里局势。

在本报告所述期间，局部洪水、低于平均水平的降雨量和沙漠蝗灾正在对索马里各地区的人口造成不利影响。在乔哈尔及其周边地区，希尔谢贝利河决堤，许多村庄被淹没。有33.8万人直接受到洪水的影响。另一方面，Mataban、Bulu-Burte、Mahaday和巴尔卡德的降雨量低于平均水平，需要人道主义援助。

大量的沙漠蝗虫抵达中谢贝利，摧毁了牧场和农场。中谢贝利的Gambole、Fido、Ceel Dhere和Ceel Qoxle以及希兰州的Ferfer和Decor等地受到的打击尤其严重。政府的努力缓解了受灾人口的困境。显然，需要得到国际社会持续的专项支持，以加强这项工作。

2、3、4月这几个月，索马里的政治紧张局势非常令人担忧。国家政治利益攸关方无法就如何处理悬而未决的问题并尽早举行选举达成妥协。这种紧张局势有将这个国家推向边缘的危险，但索马里的智慧占了上风，避免了紧张局势恶化为广泛的暴力事件。我们为此向索马里人表示祝贺。

穆罕默德•阿卜杜拉希•穆罕默德•法马约总统向索马里人民发表了讲话。他请议会下院收回4月12日的决定，恢复9月17日协议所载的间接选举模式。总理担负起落实选举进程和确保选举安全的全责，以此缓解当前的政治紧张。随后，他与总统候选人理事会的成员、反对派领导人、妇女组织、长者、商界以及民间社会组织的其他代表进行了密集的接触，在索马里各利益攸关方中就如何成功处理局势达成重大共识。

这得到支持城市武装对抗的所有士兵和武装团体的接受，导致他们返回自己的基地，还导致所有联邦成员州的领导人和贝纳迪尔州长同意于5月20日在不设前提条件的情况下回到谈判桌前，以最后完成对未决问题的讨论，着手认真执行9月17日的协议。

今天安全理事会会议的召开正值索马里全国协商会议进入协商的第四天。我们得知，协商表现出志同道合和对国家最高利益至上的坚定承诺，进行了坦率和公开的对话，能够就有关9月17日协议执行的所有争议问题、包括拜多阿技术委员会对举行间接选举所提的建议达成共识与妥协。

非洲联盟和平与安全理事会对这些重要和令人鼓舞的事态发展表示欢迎。它赞扬索马里政治利益攸关方出色地发挥领导作用、展现出对民众福祉的承诺以及高度的民族统一与团结意识。为此，非洲联盟与政府间发展组织、联合国以及欧洲联盟密切合作，鼓励主要利益攸关方继续接触，吁请它们免于采取可能延误或者阻碍当前谈判进程的行动，强调有必要设立一个适当的跟进机制以持续落实首脑会议的成果，并且进一步重申先前的决定，即：不要支持任何平行进程、部分选举或者导致对先前的授权进行任何延期的新倡议。

从机场机库的形势进展来看，我们感到，我们没有必要再次吁请任何延期或者其它类型的平行进程。我们对摩加迪沙机库形势进展良好的消息真心感到鼓舞。

非索特派团继续履行其在选举方面的职责，特别是提供选举安全、培训以及技术支持。在这方面，非索特派团继续为索马里警察提供行动支持、战略建议以及机构的能力建设，其文职部分继续与政府、包括索马里联邦政府和联邦成员州政府的对口方以及索马里民间社会组织进行协调。加强合作、协调以及伙伴关系对于建设相关能力和支持当前的选举努力至关重要。

在安全方面，过去四个月来，局势依然相对难以预测。青年党继续采取不对称的行动，发动各种攻击，包括使用车载简易爆炸装置发起复杂的攻击、试探性攻击、榴弹和迫击炮攻击、狙击、伏击、定向攻击以及刺杀政府高级官员、安全部队以及平民。

为好战分子推波助澜的活动除其它外包括，青年党的情报部门阿姆尼亚特的特工渗透到大城市中，摩加迪沙是特别重点；对平民进行敲诈勒索；

使用无人机对友军的据点位置进行空中侦察；以及招募和训练好战分子。就中短期而言，随着青年党企图干扰选举进程，利用任何臆想中的政治紧张，准备在摩加迪沙和联邦成员州发起行动与攻击，安全局势可能继续动荡不安。

非索特派团根据第2568（2021）号决议，与索马里安全部队一道，在规划、协调以及开展联合行动以打乱、减少和切断青年党及武装反对团体的通行自由与行动方面取得了重要进展。审议期间的一个此类重要行动是，开放胡得杜尔-布洛布尔提之间的主要供给线，以便利民众和货物的安全通行以及向胡得杜尔运送人道主义援助。阿夫戈耶前沿行动基地移交索马里国民军、4月3日和4日在Barire和奥代格莱反攻青年党的行动以及4月3日加大在Ceel Marka的行动力度，这是审议期间与索马里国民军开展的其它一些活动和联合行动。

同样，我可以报告，在落实第2568 （2021）号决议规定的修订后的目标与任务方面也做出巨大努力。在这方面，非索特派团于4月14日和15日举行了分部指挥官的首次季度会议，与会的还有索马里国民军的领导人、联合国以及其它伙伴。会议使安全与稳定方面的各种重要利益攸关方能够共同努力，以商定一项协调一致的行动计划，包括设立分部一级的联合行动协调小组，将通过恢复联合分部考察、利用任务协调组来加强与相关伙伴的协调、以及活动执行情况季度审查来评估和确保其执行。

青年党仍是一个有实力而冷酷无情的敌人，仍有必要保护民众免遭青年党的袭击，确保主要供给路线的安全，并且维护和扩展实地的空间，使政府能够建立其存在、扩大其权威。

必须继续控制和保护从青年党手中解放出来的地区，并保卫已取得的一系列成果。

如果我们要保持我所提到的成果，并成功实现政府所批准的过渡计划以及第2568（2021）号决议的内容，我们就绝对必须继续开展协调一致和相辅相成的努力，为索马里安全部队创建、协助重建、推进、强化并实现其凝聚力和一致目标。

我谨重申非洲联盟对索马里和平与安全的持续承诺，并欢迎在我们寻求该国和平、稳定与发展的过程中正在展开的伙伴合作与协作。索马里现在是、将来也仍是非洲联盟的成员。因此，我们将继续为完成宪法审查作出一致努力，并促进我们的共同举措，鼓励索马里联邦政府和联邦成员州之间恢复对话，以便支持索马里努力根据9月17日协议和拜多阿建议，不再拖延地举行全国选举。

为了保持索马里在执行非洲联盟目标和任务方面的进展，非索特派团需要适当的后勤和财政支持。在这一点上，我谨感谢所有伙伴继续向非索特派团提供财政和后勤支持。

主席：感谢马德拉先生所作的通报。

我现在请索马里外交与国际合作部长发言。

马哈茂德先生（索马里）（*以英语发言*）：首先，索马里热烈祝贺中国担任5月份安全理事会主席，中国是我们的真正朋友，我们与中国有着悠久的关系与合作历史。主席先生，我赞扬你自本月初以来出色地指导了安全理事会的工作。我也向卸任主席、越南常驻代表表示感谢和敬意，他干练地指导了上个月的安理会工作。

我还要感谢秘书长提交其报告（S/2021/485），并感谢秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长詹姆斯·斯旺先生以及非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生所作的通报。

在穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约总统本月初向索马里议会发表讲话并原则上同意重启间接选举模式之后，索马里联邦政府及其联邦成员州以及巴纳迪尔州于5月22日聚集一堂，讨论并商定9月17日协议的选举模式。这次会议由索马里联邦共和国总理穆罕默德·侯赛因·罗布莱先生阁下主

持，讨论完成协议所需解决的所有三个关键未决问题，并原则上达成一致意见。这些问题包括索马里兰代表的选举地位、盖多州的选举安排、以及选举委员会问题。

在索马里兰问题上，关键的角色，包括上院议长阿卜迪·哈希·阿卜杜拉希先生阁下和副总理迈赫迪·穆罕默德·古莱德先生阁下举行了会晤，此时——就在我们发言之际——正在最后敲定该协议。

关于盖多州的选举问题，已经达成了全面协议。这将反映在周四会议结束时将要发布的会议公报中。

关于选举委员会的问题，也已达成协议。这也将反映在即将发布的公报中。双方将于明天休会，并于周四复会，以便发布公报并举行闭幕式。正如前面发言者所指出的那样，谈判进程并不容易。因此，达成共识仍然至关重要。如果没有共识，索马里的和平和政府机构将是脆弱的。

幸运的是，我们现在已达成一项协议，将促成索马里举行自由和公正的选举。展望未来，索马里必须在包容、可信、自由和公正的选举基础上展开可预测的政治过渡。这是一项挑战，也是一个机遇，索马里人民、政府及其合作伙伴必须抓住这一机遇，确保该国的可持续发展。

主席：我谨提请发言者注意主席说明（S/2017/507）第22段，其中根据安全理事会关于更有效地利用公开会议的承诺，鼓励所有参加安理会会议的人员在五分钟之内结束发言。

我现在请想要发言的安理会成员发言。

吴百纳女爵士（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你让我们回到安全理事会会议厅。首先，我要感谢两位通报者——特别代表斯旺和马德拉大使——以及索马里外交与国际合作部长穆罕默德·阿卜迪里扎克·马哈茂德先生阁下。

联合王国欢迎在摩加迪沙开始新一轮会谈，以及在就选举模式达成共识方面正在取得积极进展。我们全力支持穆罕默德·侯赛因·罗布莱总理主持这一进程。

我想谈三点。

第一，随着摩加迪沙会谈的继续——我们非常欢迎我们收到的最新信息——我们继续敦促索马里联邦政府和联邦成员州在9月17日协议和拜多阿技术委员会建议的基础上持续进行建设性对话，以确保尽快举行包容、可信的选举，并打破可能加剧索马里不安全与不稳定的政治僵局。

第二，政治动荡对索马里安全产生直接的影响，就在上个月，我们也看到这种情况。联合王国强烈谴责4月25日在摩加迪沙发生的暴力事件。我们敦促各方继续表现出克制并进行对话，以避免这种情形的再次出现。可悲的是，这种不稳定局势导致生命损失，并威胁到索马里主导的安全过渡进程，该进程是索马里过渡计划规定的，也是安全理事会通过非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）决议——即第2568（2021）号决议——核可的。

联合王国鼓励所有各方尽管面临当前挑战，仍继续实施索马里过渡计划，并建设性地努力确定2022年后新特派团的性质。在这一方面，我欢迎安全理事会和非洲联盟为延长非索特派团的授权而进行的接触，并期待着在今后几个月我们讨论新特派团的形式和任务时进一步密切接触。

不幸的是，这种分裂和不稳定也有利于青年党。当政治领导人专注于选举的时候，政府储备金正在减少，而青年党的收益和影响力却日益增加。打破目前的僵局将使每个人都能够侧重于应对共同挑战，即击败青年党和支持索马里的发展。

这就引出了我的第三点。持续的政治不稳定有可能加剧索马里已经十分严峻的人道主义前景。仅4月25日冲突就使成千上万索马里人流离失所，我们对进一步暴力的风险深感关切，特别是如果会谈失败的话。

遵守国际人道主义法和保护平民对索马里国家的合法性至关重要。政治暴力只会加剧冠状病毒病、洪水、干旱、粮食不安全和蝗群等现有威胁的影响，所有这些威胁都对索马里的长期稳定构成重大风险。索马里领导人应继续努力消除这些问题的影响。

最后，联合王国将继续支持索马里减轻这些事件的影响和努力建立应对这些问题的长期复原力。我们呼吁国际社会也这样做。缓解这些问题的长期办法是打破依赖国际人道主义援助循环的唯一途径。从根本上说，索马里人民需要并应该得到有效和包容性的治理来支持这一点。必须就如何在一个联邦索马里分享权力和资源达成政治解决方案。索马里领导人需要能够将注意力转向管理这些影响数百万索马里人生活的问题。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）： 我同联合王国常驻代表一样，感谢主席国中国使我们重返安全理事会。

我感谢非盟委员会主席特别代表马德拉先生、秘书长特别代表斯旺和外交部长马哈茂德的通报。

首先，挪威欢迎在穆罕默德·侯赛因·罗布莱总理领导下重振对话。我们感到鼓舞的是，来自摩加迪沙的报道称，谈判气氛是积极的，可望在短时间内找到解决办法。但是，我们呼吁联邦政府和联邦成员州领导人继续在9月17日协议的基础上，不带先决条件地进行建设性接触。没有更多时间、精力或善意可以浪费了。目前的政治僵局给索马里人民带来了严重后果，我们从秘书长的报告（S/2021/485）中注意到，贫困继续加剧。

我们完全支持罗布莱总理努力让所有相关利益攸关方参与进来。他在各方之间建立信任的能力至关重要。挪威鼓励索马里领导人充分利用联合国和非洲联盟（非盟）的斡旋。我们赞扬非盟和平与安全理事会在推动选举进程回到正轨方面发挥的积极作用。非盟和平与安全理事会通过坚定和有效的参与帮助防止了局势失控。

虽然我们在9月协议的基础上恢复了对话是一个值得欢迎的步骤，但我们认为，非盟的积极参与仍然重要，包括打破联邦政府和联邦成员州之间的不信任循环。一项关键措施将是在商定选举模式的实施阶段支持建设性和包容性对话机制。

迄今为止，对话中的一个重大缺陷是缺乏包容性，特别是缺乏包容妇女，也缺乏包容索马里社会更广泛阶层，包括民间社会。我们大力鼓励将妇女纳入已恢复的政治对话。她们是索马里重要的政治利益攸关方，是为整个索马里的未来找到协商一致选举安排和可持续解决方案的关键。

我们还呼吁索马里政治领导人和利益攸关方承诺并努力确定一个明确机制，以落实议会两院30%的妇女配额。我们希望非盟和联合国能够继续提供支持，以确保履行9月17日协议的这一部分。

我们还关切地注意到记者和媒体工作者继续遭到袭击和骚扰。我们敦促索马里当局，特别是安全部门，在筹备选举过程中促进新闻自由。

干旱、沙漠蝗虫和冠状病毒病是索马里大部分人口面临的三大威胁。需要索马里政府充分关注管理这些危机和其它与气候相关的安全风险。武装冲突造成的大量平民伤亡也令人震惊，并且在上一个报告所述期间有所增加，我们对非法拘留与青年党有关联的儿童的报道感到非常关切。我们重申，在武装冲突中招募或使用的儿童，包括与武装团体有关联的儿童，必须首先被视为受害者。

政治僵局对改革的总体影响非常令人担忧。必须评估僵局对安全局势，特别是过渡进程的影响。我们赞赏非盟为制定解决和减轻政治僵局可能带来的安全影响的备选方案而采取的步骤。

第2568（2021）号决议中将安全责任移交给索马里当局和重组非洲联盟驻索马里特派团的时间表是明确的。我们现在需要尽最大努力防止重大延误。

拉德卜先生（突尼斯）（以英语发言）:我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员——肯尼亚、尼日尔和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

首先，我们要感谢联合国秘书长关于索马里局势的报告（S/2021/485），并感谢非洲联盟委员会主席关于同一主题的报告。

我们也感谢秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长詹姆斯·斯旺先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·马德拉先生的全面通报。我们也要感谢索马里外交与国际合作部长穆罕默德·阿卜迪里扎克·马哈茂德先生阁下出席本次会议。

在本次发言中，我们将侧重于索马里的政治事态发展、安全局势及人道主义局势。

三个非洲成员——肯尼亚、尼日尔和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯同其他国家一样，欢迎议会下院5月1日决定撤销2021年4月12日关于联邦选举的特别选举法案。我们希望，恢复执行2020年9月17日协议和2021年2月16日拜多阿技术委员会的建议将有助于缓和紧张局势。

在这方面，我们欢迎索马里联邦政府、联邦成员州和其他利益攸关方恢复对话，并敦促各方本着妥协精神，尽快就与组织选举有关的未决问题达成协议。我们强调，至关重要的是，在索马里举行自由、公正、及时、透明和可信的选举，以实现索马里人民对安全、稳定、民主、善治和发展的合法期望。我们希望，关于给予妇女30%配额的协议将得到维持，并将为今后增强妇女代表性、提高其参与度创造条件。我们还重申，我们支持在2024至2025年举行一人一票普选的目标，并鼓励继续为此做出努力。

“A3+1”也感到关切的是，政治危机可能严重影响索马里安全局势和索马里过渡计划的执行，国家武装部队成员之间最近在摩加迪沙爆发的派系和部族冲突就证明了这一点。

在欢迎5月5日达成的脱离接触协议的同时，我们强调，索马里所有利益攸关方必须避免采取任何可能再次加剧局势的新的单方面行动，并共同努力打击青年党和其他恐怖团体，因为这些团体依然是该国和平、安全与稳定的主要威胁。我们感到震惊的是，青年党通过非法征税，获取收入的能力有所增强，这些收入可能被用来加强其在该地区的恐怖活动。需要采取紧急和果断的措施，切断该团体的非法资金来源，包括加强索马里政府规范其公共财政管理的能力，因为该部门仍然容易受到青年党的渗透。我们还呼吁国际社会继续支持索马里打击青年党，支持其国家能力建设，直到它能够对自身安全承担全部责任。作为辅助措施，还应在武器和弹药管理方面采取严格的做法，以确保本应提供给索马里安全部队的武器不会落入青年党手中。

在这方面，我们赞扬非索特派团为促进索马里的和平、安全与稳定，坚定地恪尽职守，展现勇气，作出奉献。我们期待着非洲联盟（非盟）独立评估小组拟定关于非索特派团的报告及其关于2021年后非盟参与索马里事务的建议。如果重组非索特派团被所有伙伴确认为2021年后索马里最可行的选择，就必须确保其获得充足、可预测和可持续的资金，包括通过联合国分摊会费供资。

“A3+1”对秘书长最新报告中记录的平民伤亡感到痛心，其中大部分是青年党造成的。我们谴责秘书长报告提及的任意拘留——包括拘留记者、性暴力和性别暴力以及虐待儿童等行为。

我们鼓励索马里当局采取必要步骤，防止此类侵权行为，并进一步促进和保护人权，特别是妇女和儿童的权利、言论自由和获得信息的机会。索马里的人道主义局势也仍然令人深感关切，如秘书长报告所述，约有600万人需要援助，到6月中旬，估计有270万人面临危机或紧急程度的粮食不安全风险，其中包括80多万名可能罹患严重营养不良的5岁以下儿童。

在2019冠状病毒病（COVID-19）和包括干旱、洪水和蝗虫在内的气候挑战加剧本已动荡的人道主义局势的特殊背景下，我们再次呼吁所有国际伙伴增加供资，支持索马里人道主义应急计划，减轻索马里人民的痛苦。我们赞扬非索特派团的人道主义援助努力，包括在COVID-19大流行的情况下支持医务工作者，并再次呼吁国际社会提供更多支持，使非索特派团能够在其所有部门更有效地开展人道主义行动。

最后，“A3+1”谨再次赞赏联合国、非盟、欧洲联盟、政府间发展组织和所有国际伙伴继续努力支持索马里，并重申，我们坚定不移地致力于维护索马里的主权、统一、政治独立和领土完整。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：首先，我要说，今天对安全理事会来说当然是一个非常特殊的日子。自2020年12月8日以来，安理会首次召开面对面会议。我们感谢主席国中国促成这次会议。这是我们的一贯立场，长期以来，我们一直强烈建议我们重返安全理事会会议厅。我们认为，我们本来早就可以这样做，或者我们根本就不应该离开这个会议厅。我们的会议实际上暂停了将近半年。我们相信，继任安理会主席将一致地保持同样的立场，在会议厅开会的次数将增加，直到安理会最终完全从我们过去一年半所采用的虚拟形式转为到场形式。

我们感谢秘书长特别代表詹姆斯•斯旺先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科•马德拉先生的翔实通报。我们欢迎索马里联邦共和国外长穆罕默德•阿布迪里扎克•马哈茂德先生参加本次会议。

我们仔细研究了秘书长的最新报告（S/2021/485）。俄罗斯联邦继续密切关注正在经历严重内部政治危机的索马里不断演变的局势。我们欢迎在摩加迪沙召开一次全国性会议，由联邦政府当局代表和州政府负责人参加，以解决悬而未决的问题。我们注意到，索马里联邦政府继续表现出灵活性和谈判意愿，为组织这次会议做出了重大贡献。我们欣见，有积极的迹象表明，各方已就选举模式达成一些共识。

我们要特别强调，暴力绝不能重演。在这方面，我们欢迎穆罕默德•侯赛因•罗布尔总理发挥作用，缓和了首都紧张局势，并促使反对派控制的武装安全部队和民兵撤出。我们还欢迎索马里和肯尼亚宣布恢复外交关系。同秘书长一样，我们希望这将导致两国睦邻合作关系全面恢复。

我们呼吁联合国和区域利益攸关方继续援助索马里，同时严格尊重索马里主权、领土完整和政治独立，不干涉索马里内政。

我们赞同秘书长报告所载的结论——索马里安全局势仍然复杂。青年党越来越多地使用车载简易爆炸装置进行袭击，以及使用迫击炮轰击首都机场，并在下谢贝利施加军事压力，这些都表明，该团体正企图利用国内政治危机来巩固其地位。我们呼吁索马里当局和非索特派团继续努力打击极端分子。

我们继续认为，非洲维和特派团仍然是确保索马里安全的关键因素。我们预计，非洲联盟将就把该国安全责任从非索特派团移交给索马里国民军的条件作出必要决定。这场危机令人信服地显示，必须仔细考虑这方面的所有决定，强行推动非索特派团的缩编是不可接受的。

最后，请允许我再次表示，我们希望索马里各政治力量将认识到国家优先事项和恢复国家稳定的具体任务。这将使他们能够迅速组织和举行选举。俄罗斯打算尽最大努力推动此事。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我感谢你在安全理事会会议厅召开本次会议。我谨感谢詹姆斯·斯旺特别代表和弗朗西斯科·马德拉特别代表所作的翔实通报。

索马里局势无疑仍在继续演变。政治选举前景依然不确定，安全局势仍然令人不安。我们注意到有关取消延长总统任期和特别选举法的决定。因此，我们特别欢迎恢复和维护9月17日协议作为下次选举的依据。我们希望，由罗布莱总理主导的高级别会谈的恢复将取得丰硕成果。

在这方面，设立解决冲突委员会，作为促进各主要政治行为体恢复对话的措施，令人鼓舞。然而，有些行为体对恢复对话持保留态度，我们对此表示关切。在摩加迪沙和其它地方局势日益紧张、抗议不断增多的情况下，我们呼吁政治和社会领导人不要煽动群众诉诸暴力。我们需要领导人促进局势降级，真正引导民众实现索马里人民的最佳利益。

在目前情况下，至关重要的是，国际社会，包括安全理事会，应发出及时和适当的信号，促进紧急恢复对话作为解决分歧的机制，避免采取会使政治进程脱轨的单边行动。

9月17日协议仍然是确保包容性选举进程的唯一各方同意的基础。这就是为什么安全理事会、非洲联盟和政府间发展组织支持该协议。区域和次区域调解至关重要。

正如我们在最近对索马里局势进行的分析中警告的那样，选举进程停滞不前已在全国各地造成了安全后果。青年党和其他团体利用这一局势来增加自己的实力和影响，对亚丁阿德机场大楼实施的袭击和在瓦贝里区议会附近实施的袭击就证明了这一点。

面对青年党构成的真实威胁，我们敦促政治领导人致力于维护国内和平与稳定。部族隶属或支持政治反对派的成员导致安全部门的断层，对过渡计划的可行性构成迫在眉睫的风险。 脆弱的现状出现恶化，安全部队无法整合，这种趋势不太可能促成非洲联盟驻索马里特派团的重组。恰恰相反，它将危及安全责任的预期移交。

人道主义局势也需要特别关注，尤其因为大流行病继续影响多个方面。我们欢迎在COVID-19疫苗全球获取机制下首次交付疫苗，但是，除了疫苗不足之外，当前的安全局势也限制了疫苗的有效分发，而向处于国家控制之外的最偏远地区运送疫苗就更谈不上了。

虽然今年第一季度影响人道主义行动的事件有所减少，但总体而言，人道主义准入仍然是一项挑战。我们再次谴责袭击人道主义人员和医务人员的行为，并呼吁所有行为体尊重和保护这些人员。必须加倍努力，确保为全国各地提供必要的疫苗，并加强安全，使人道主义援助送达所有地方。

最后，我们欢迎索马里和肯尼亚宣布可能恢复外交关系。正如秘书长在其报告（S/2021/485）中正确指出的那样，这种关系对于广大地区的合作和稳定，特别是对于为政治进程提供必要的支助和遏制青年党，具有核心意义。

邓先生（越南）（*以英语发言*）:主席先生，我感谢你把我们带回到安全理事会会议厅。我谨欢迎索马里外交与国际合作部长穆罕默德·阿卜迪里扎克·马哈茂德先生阁下，并感谢他所作的发言。我还要感谢秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长詹姆斯·斯旺先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·何塞·马德拉先生所作颇有见地的通报，以及他们在这个极具挑战性的时期于实地开展的工作。

我们欣慰地看到，索马里联邦政府与联邦成员州之间的对话与合作、安全和经济状况以及即将举行的选举的筹备工作都取得了积极进展。我们对索马里和肯尼亚关系的改善感到鼓舞。我们希望，为了两国和整个区域的和平、稳定与发展，两国不久将实现关系全面正常化。

同时，我们认识到，索马里未来仍将面临许多挑战。

我们同包括秘书长和非洲联盟观察员在内的国际社会一道，对选举陷入僵局表示关切，这可能使该国陷入宪法真空和进一步的政治不稳定。在这方面，我们赞扬人民院决定撤销4月12日联邦选举特别选举法案，恢复9月17日协议。我们还强调穆罕默德·侯赛因·罗布尔总理倡议在摩加迪沙就选举进程问题召开索马里联邦政府与联邦成员州首脑会议的重要性。我们希望看到所有联邦成员州领导人承诺参加这次首脑会议。

为了寻求索马里和平、安全与发展，在9月17日选举模式基础上实施由索马里人主导、索马里人所有的政治进程必须被索马里所有利益攸关方接受，还要纳入30%的妇女、少数群体和青年政治代表。我们还呼吁联合国和国际社会增加对索马里政府的财政和技术援助，以实现这一目标。

第二，关于安全的复原力，我们对4月摩加迪沙的武装冲突深感关切。武装冲突和政治分裂往往是索马里动乱的根源。我们强烈谴责青年党针对平民、政府官员、索马里安全部队和非洲联盟驻索马里特派团的暴力和最近的恐怖袭击。

民族团结与和解是索马里的唯一前进道路。我们呼吁所有相关方不要采取任何可能使该国陷入混乱并危及其和平与安全的行动。我们敦促索马里政府加倍努力，确保平民的安全和安保，加快对暴力侵害和杀害平民（特别是儿童）事件的调查，以便将犯罪者绳之以法。在这方面，我们呼吁国际伙伴通过培训、提供装备、能力建设和开展打击青年党的行动，继续支持索马里安全部队。

第三，关于社会经济发展，我们对该国许多地区因干旱造成的严重缺水感到关切。索马里80%以上地区正面临中度或重度干旱。与天气有关的危机——包括干旱、沙漠蝗虫、洪水和各种长期威胁和挑战——使索马里局势恶化，并对原本就因为长期贫困和冲突而脆弱的人群产生了负面影响。关于应对这些挑战（特别是通过农业发展）的必要性，我们怎么强调都不为过。因此，必须采取综合办法，努力实现该国的持续稳定和发展。

和平、稳定和发展是索马里人的正当愿望。我们呼吁联合国、各区域和国际组织以及相关机构为此努力，同时充分尊重该国的独立和主权。

拉古塔哈里先生（印度）（*以英语发言*）：我国代表团同其他代表团一道感谢主席国中国恢复在安理会会议厅的面对面会议。

首先，我要感谢秘书长特别代表詹姆斯·斯旺向我们介绍了秘书长关于索马里的最新报告（S/2021/485）以及联合国索马里援助团和联合国索马里支助办事处任务的执行情况。我也感谢非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）团长弗朗西斯科·马德拉大使的通报。我也欢迎索马里外交部长穆罕默德·阿卜迪里扎克·马哈茂德出席会议，并感谢他介绍最新情况。

过去三个月的事态发展反映了索马里政治动态的复杂性。某些索马里领导人和一些联邦成员州的政治边缘政策给选举进程带来了新的挑战。制宪机构和当局几周前的决定使选举进程陷入停滞，造成了进一步的不确定性。尽管包括安理会在内的国际社会一再呼吁推动选举，但还是出现了这些情况，令人失望。这些动向可能使国际社会今年对索马里的期望落空。虽然制宪机构采取了一些措施，通过撤销关于联邦选举特别选举法案的决定来挽回局面，但整个事件使人们对此选举周期产生了怀疑。在此关头，我们需要所有利益攸关方发挥领导作用，使该国重新走上代议民主制道路。在这方面，9月17日协议签署方正在摩加迪沙举行的协商会议提供了一些积极的方向。我们也欢迎秘书长特别代表就过去两天来的事态发展汇报最新情况。

9月17日的协议为所有利益攸关方就选举问题的各个方面开展工作和达成一致提供了基础。我们同安理会其他成员一道，再次呼吁索马里联邦政府和联邦成员州的索马里领导人建设性地开展工作，解

决有争议的问题，以便不再拖延地举行选举。必须避免诉诸暴力和单边行动，因为它们只会加剧索马里人的问题。

令人担忧的是，政治僵局助长了青年党的气焰，越来越多的袭击和安全事件就是证明。过去三个月来，青年党将索马里安全部队和非索特派团作为目标。我们强烈谴责所有针对无辜平民的袭击。不断恶化的安全局势需要在索马里安全部队领导下予以有效应对。当局需要加倍努力，快速开展过渡计划。在这方面，我们欢迎经修订的索马里过渡计划。我们希望支持索马里过渡计划的资金今后几个月能得到足够的扩充。

日益恶化的人道主义局势、2019冠状病毒病大流行和沙漠蝗虫的影响仍然令人关切。我们重申秘书长呼吁捐助方支持联合国索马里人道主义应急计划，该计划的要求迄今只实现了五分之一。

不可预测的政治和安全局势阻碍了各方对非索特派团缩编的积极性。非索特派团一直在稳定安全局势和打击青年党方面发挥重要作用。安全局势的恶化和青年党的壮大不仅会影响索马里，也会影响各邻国。印度向非索特派团所有部队派遣国和警察派遣国的持续承诺和牺牲表示赞扬和敬意。印度重申对索马里和非洲之角和平与稳定的承诺，最近向支持非索特派团的联合国信托基金捐款100万美元。

总之，印度和索马里被两千年共同历史和文化联系在一起。我们是隔海相望的邻国。直到1980年代末，摩加迪沙、基斯马尤和其他索马里城市都有欣欣向荣的印度人族群。即使在今天，印度仍是许多索马里人的家，也是学生和寻求医疗服务者的热门目的地。1990年代初，印度向联合国行动贡献了大量维和人员以及海军和空军资产。过去几年来，印度一直通过我们的能力建设方案培训索马里政府官员和学生。最近，我们还向索马里捐赠了27辆巴士。稳定、和平和繁荣的索马里是我们的愿望。在这个充满挑战的时期，印度将继续支持索马里和索马里人民实现这一目标。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：主席先生，我也同其他人一样，感谢你让我们回到会议厅。这确实令人非常高兴，爱沙尼亚即将担任安全理事会6月份主席，我希望，除了高级别会议之外，所有会议都能回到安理会会议厅。

我同其他人一道感谢各位通报人所作的富有见地的概述，我也要欢迎索马里外交部长参加今天的讨论。

正如前面的发言者指出的那样，今天的会议与索马里领导人就选举达成一致的首脑会议同时举行。爱沙尼亚欢迎恢复会谈，并支持罗布莱总理在这个问题上发挥领导作用。我谨强调，对话、妥协和共识是打破僵局的关键。爱沙尼亚将密切关注首脑会议，并对会议取得成功结果抱有很大希望。

令人遗憾的是，当前的政治危机正在转移人们对索马里发展、人道主义、法治和安全优先事项——亟需在这些领域取得进展——的注意力和资源。此外，僵局持续的时间越长，就越有可能使索马里在过去十年中取得的成果倒退。因此，爱沙尼亚敦促索马里领导人最终在9月17日选举协议的基础上达成解决办法，并不再拖延，立即推进举行可信、包容和基于共识的选举。

爱沙尼亚敦促索马里当局在即将举行的选举中实行30%的妇女参与配额，并确保让包括青年在内的边缘化群体参与。此外，爱沙尼亚强调，必须建立保护人权的措施和机构。我再次呼吁建立一个独立的国家人权委员会，该委员会可以在促进和保护人权方面发挥关键作用。冲突中性暴力的严重程度仍然令人非常担忧。追究性暴力实施者的责任至关重要。

因此，我敦促联邦政府采取步骤，通过颁布2018年《性犯罪法案》来保护妇女和女童免受性暴力和性别暴力的侵害。爱沙尼亚也呼吁执行索马里儿童与武装冲突问题工作组的结论。

我们对不断恶化的安全局势感到非常关切，并强烈谴责索马里发生的暴力事件。最近青年党的活

动激增，这清楚地提醒我们，如果不立即打破政治僵局，将会遭受多少损失。

与选举有关的暴力也令人震惊。最近的事态发展突出表明，必须在安全方面取得进展。第2568（2021）号决议就如何实现这一目标规定了具体步骤和明确的时间表。2021年后特派团的延续至关重要，但未来的特派团必须吸取非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的经验教训，考虑到当地不断变化的情况。爱沙尼亚作为欧洲联盟成员，对该组织几十年来对非索特派团和索马里安全的贡献感到自豪。我们呼吁所有利益攸关方团结起来，发挥自身作用，支持顺利完成安全过渡。

爱沙尼亚欢迎最近修订索马里过渡计划。然而，同任何计划一样，其价值取决于其实际执行情况。在这方面，爱沙尼亚呼吁联邦政府加倍努力执行该计划。

最后，爱沙尼亚深感关切的是，人道主义局势严峻，并且索马里人道主义应急计划目前只有19%的资金到位。如果没有紧急援助，数百万人将停止获得重要的人道主义援助。爱沙尼亚呼吁国际社会为拯救索马里的生命提供必要资金。

最后，此刻索马里领导人应该迎接挑战，打破政治僵局，使领导人能够全心全意地帮助索马里人民。我谨重申爱沙尼亚对该国及其人民的全力支持。

米尔斯先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我谨同其他人一道，感谢今天上午各位通报人所作的富有见地的报告。我也要感谢索马里外交部长今天上午参加我们的会议并介绍最新情况。

正如我们在安理会一再指出的那样，索马里要想在关键的国家建设改革和稳定努力方面恢复进展，就必须在协商一致的基础上举行和平、透明、包容和及时的选举进程。

就在过去几周，我们看到了在未经索马里关键利益攸关方广泛同意的情况下采取行动带来的风险。正如我们刚才从负责索马里问题秘书长特别代表那里听到的那样，由于4月12日索马里议会下院通过并由法马约总统签署的任务延期法案导致政府部队和反对派附属民兵发生冲突，索马里的稳定受到威胁，该国被推到了冲突的边缘。因此，同在座的许多其他人一样，我们欢迎法马约总统决定撤销这一议会参与的极为果断的行动，并在2020年9月协议的基础上恢复与联邦成员州的谈判。

我们赞扬罗布莱总理，赞扬他努力组织正在摩加迪沙进行的讨论，并欢迎法马约总统宣布总理将监督选举规划的实施工作，包括选举安全。必须给予罗布莱总理在不受任何干涉的情况下举行选举的自由和权力。

因此，我们欢迎在摩加迪沙举行的会谈，并对今天上午刚刚听到的关于这些会谈的情况和正在取得的进展的报告感到鼓舞。我们今天上午听到的肯定是我几天来听到的最好的国际消息，因此我们希望这些进展得以继续。然而，我们继续呼吁参加会谈的所有政党和各方搁置狭隘的个人政治图谋，为索马里做正确的事情，最终达成一项能尽快得到执行的协议。美国仍然准备对我们评估认为正在阻碍达成协议或以其他方式威胁索马里和平与安全的个人采取行动。

推进选举和政治对话对于重点满足索马里人民的迫切需求和应对青年党构成的威胁至关重要。正如我们听到的那样，我们已经看到有证据表明，青年党利用摩加迪沙的政治动荡来达到自己的目的和利益。对索马里和整个次区域来说，应对青年党的威胁都是一个紧迫问题，而且这个问题取决于稳定的政治局势。

上个月，美国宣布增加1.54亿美元的人道主义援助，用于应对长期粮食不安全、暴力、沙漠蝗虫以及干旱和洪水循环带来的威胁生命的挑战。我们仍然致力于帮助索马里人民，致力于支持他们对和平与繁荣未来的渴望，并满足他们的紧迫人道主义需求。

Broadhurst Estival夫人（法国）（*以法语发言*）：我和各位同事一道感谢主席今天把我们聚集在会议厅中。我也感谢所有通报者的通报和深刻见解。

法国对索马里的政治僵局感到关切。议会决定撤销单方面延长其任期，是一个积极的事态发展，罗布莱总理承诺恢复讨论，令我们感到鼓舞。

我们敦促索马里联邦政府和联邦成员州达成协商一致的政治协议，以便所有联邦成员州都能够毫不拖延地举行选举。索马里联邦的持续存在取决于此。

我要指出，选举进程中的包容性十分重要。妇女作为选民和候选人充分参与，必须仍然是一个优先事项，妇女参与议会的30%配额必须得到落实。我们还呼吁青年人根据关于青年、和平与安全的第2535（2020）号决议参与进来。在联合国和特别代表詹姆斯·斯旺——我赞扬他的工作——的支持下，索马里人之间的对话应该能够加强该国法治并巩固民主。法国还欢迎非洲联盟的参与及其旨在促进索马里各方之间对话的所有努力。

法国担心政治僵局会带来安全影响。正如我们最近看到的那样，国际社会不能接受所有各方打击青年党的努力都受到阻碍，而该团体却继续发起致命袭击。

我们对实施索马里过渡计划缺乏进展感到关切。该计划以及桑托斯·克鲁斯报告和即将进行的非洲联盟评估是过渡的重要组成部分。

所有上述步骤都必须在第2568（2021）号决议规定的时限内完成，以便安理会能够就向索马里部队的移交以及非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的未来作出决定，其中必须包括建立一个重组后的特派团。别无其他选择。

法国还呼吁今年就非索特派团的经费筹措作出决定。必须与所有利益攸关方进行讨论，首先是非洲联盟，但也包括索马里、其区域伙伴、部队派遣国和提供财政支持的实体，包括欧洲联盟，我要提醒安理会，自2007年以来，欧洲联盟已向非索特派团提供了近20亿欧元。从现在起，迫切需要其他方面为该特派团提供财政支持，这一点，我怎么强调也不为过。

法国仍然对索马里的人道主义局势感到关切。冠状病毒疫情蔓延，加上极端天气条件，无论是蝗虫危机还是气候变化的后果，都加剧了平民的困境。粮食不安全状况正在恶化。我们知道，现在每八个儿童中就有一个在五岁前死亡。这是世界上最高的儿童死亡率之一。

法国呼吁为人道主义援助提供安全和不受阻碍的准入，并最强烈地谴责袭击人道主义人员和保健人员以及阻碍人道主义准入的行为。这些罪行不会不受惩罚。遵守国际人道主义法和人权是不容谈判的。

最后，我们感到关切的是，暴力侵害儿童的行为在不断增加。在这方面，我们呼吁充分执行武装冲突中儿童问题工作组去年8月通过的结论。法国鼓励索马里履行其国际和区域承诺，颁布关于保护儿童和谴责性暴力和基于性别的暴力的适当立法。

伯恩·纳森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：同其他人一样，我感谢主席今天把我们带回会议厅。就我们而言，这是我们将近一年前当选为安全理事会成员以来，第一天来到这个会议厅，因此我们很高兴来到这里。我还要感谢今天上午的通报者。我们很高兴看到外交部长马哈茂德今天能够与会。

自从我们上次会议以来，我感到鼓舞的是，索马里不再决定延长议会和总统的任期。我认为可以毫不夸张地说，恢复9月17日协议的决定对于索马里人民的安全和该国的稳定至关重要。我们认为，现在恢复9月17日协议为选举提供了途径。浪费这个机会是不可原谅的。势头已经恢复，现在必须加以利用。

下一个步骤很简单：索马里领导人必须将国家利益置于自身利益之上，我们欢迎今天上午的好消息，即初步谈判正在进行，我们可能会听到一些积极的消息。我们欢迎总理在这些会谈中发挥领导作用。当然，会谈是一个非常好的开端，但是各方仍然亟需就下一步措施达成妥协和协议。

索马里的政治前途仍然取决于及时举行包容各方的选举。我们现在迫切需要索马里澄清打算如何实现这一目标。至关重要的是，所有各方都必须本着诚意参与这些会谈，并努力及时就选举进程达成共识。任何解决办法——我们以前说过，现在再说一遍——都必须确保妇女充分、平等和有意义地参与这一进程的每个阶段。正如我们以前所做的那样，我们敦促外交部长马哈茂德确保落实妇女参与的最低配额为30%。

至关重要的是，还必须全面、明确地拒绝暴力。利用武装行为体操纵选举进程是不可接受的。必须追究那些为政治利益诉诸暴力人员的责任。

非洲联盟（非盟）在确保索马里和平与安全方面发挥着重要作用。我们今天上午从非盟代表那里听到了这一点。因此，我们对索马里拒绝部署非洲联盟特使的提议深感失望。我们呼吁索马里领导人重新考虑这一做法，与非盟进行建设性接触，以期找到向前推进的道路。最近的政治僵局导致安全局势恶化——我们今天已经听到这种情况——其中包括将打击青年党的行动的军事资源挪着它用、部族暴力增加以及索马里国民军按不同部族出现分裂。

与此同时，青年党在该地区的威胁仍然十分严重。事实上，青年党是唯一一个从选举僵局中获益的组织。它袭击平民、政府官员和安全部队的行为应该受到谴责。联邦政府必须重新关注并加紧努力保护平民。

政治僵局分散人们的注意力，也加剧了索马里严重人道主义危机的影响。我们听说，随着冠状病毒疫情的肆虐，该国正面临严重的水资源短缺，还发生洪水及其他与气候相关的影响。特别代表帕滕最近概述的与冲突有关的性暴力的报告令人震惊。我们呼吁联邦政府采取措施，颁布最初的2018年《性犯罪法案》，并追究性暴力实施者的责任，保护妇女和女童免受一切形式的性暴力和性别暴力。

我还要指出，令人遗憾的是，继续发生杀害、绑架和招募儿童的现象而不受惩罚。我呼吁所有各方防止和结束所有严重侵害儿童的行为。

在结束发言之前，我要谈一谈非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）。在我们今天听到的安全挑战背景下，该特派团的作用和未来仍然至关重要。非洲联盟通过非索特派团，在为稳定索马里的局势铺平道路方面取得了重大进展。

我们欢迎对索马里过渡计划作了修订，我们呼吁全面核可该计划，重要的是，必须迅速落实该计划。2021年之后，显然需要非盟驻索马里特派团继续存在。作为几十年来自豪地为非索特派团和索马里安全作出贡献的欧洲联盟的成员，我们认为，2021年之后的特派团必须符合实地需求，并支持索马里的安全过渡。我们期待收到非洲联盟的独立评估和9月份的联合国-非盟联合报告。

主席:我现在以中国代表的身份发言。

我感谢联合国秘书长特别代表斯万先生、非盟委员会主席特别代表马德拉先生的通报，感谢他们为维护索马里和平稳定所作出的贡献。我也欢迎索马里外长马哈茂德阁下代表罗布莱总理出席今天的会议。

当前，索马里局势正处于关键阶段，围绕选举的政治僵局仍在持续。索联邦政府领导人重申对9月17日选举共识的承诺，并再次召集索各方进行对话，中方对此表示充分肯定。打破当前政治僵局符合索各方和人民的共同利益。我们鼓励索各方以国家利益为重，加强团结合作，作出必要妥协，重建政治互信，尽快就选举安排达成一致，恢复索马里政治稳定，为索马里安全过渡和国家重建提供良好条件。中方欢迎索马里和肯尼亚恢复外交关系，赞赏卡塔尔为此所作的调解努力。

索马里安全形势依然严峻，“沙巴布”频繁发动袭击。中方对形势表示关切。非盟驻索马里特派团为维护索马里和平稳定付出巨大努力，作出重大牺牲，中方对此表示赞赏。我们欢迎非盟和安会延长非索团授权，注意到非盟独立评估专家组即将就非索团重组问题提交报告，鼓励联合国、非盟、出兵国和当事国等本着“索人主导、索人所有”原则加强沟通，就非索团未来安排达成共识。欧盟为非索团提供了重要资金支持，中方期待他们继续给予有力支持，为维护索安全稳定作出新的贡献。国际社会要加大支持力度，帮助索安全部队逐步承担安全职责。

索马里长期深陷人道危机，国家发展滞后，新冠肺炎、旱灾、蝗灾等进一步加剧索马里的困难处境。国际社会要在抗击疫情、疫后重建、债务减缓、粮食安全、减贫扶贫等方面给予更多帮助。要落实好安理会近期通过的非洲疫后重建问题主席声明（S/PRST/2021/10），更加重视减贫发展对实现索马里和平稳定的重要作用，致力于从根源上解决问题。中方长期尽己所能支持索马里和平重建，帮助索马里兴建基础设施、加强能力建设，并于近期向索马里交付了新冠肺炎疫苗援助。我们将继续与国际社会一道，为索马里的持久和平与可持续发展作出更大贡献。

我现在继续行使安全理事会主席的职能。

发言名单上没有其他人了。

我现在请安理会成员进行闭门磋商，继续讨论这个议题。

上午11时45分散会。